

УДК 338.012

**З. Т. Бзишвили***Академия МНЭПУ (Международный независимый эколого-политологический университет)*

## **ВНЕШНИЕ ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЭФФЕКТЫ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ**

*Рассмотрено влияние внешних эффектов на развитие экономики страны. Дана характеристика внешних эффектов и их классификация. Предложены меры по уменьшению отрицательного влияния эколого-экономических эффектов на показатели экономического развития страны.*

### **Внешние эффекты, эколого-экономические эффекты, ущерб экономике**

Одной из актуальных проблем в современной экономике страны является воздействие отрицательных внешних эффектов на показатели экономического развития страны. В связи с экономическими санкциями и кризисом загрязнение окружающей среды и соблюдение принципов устойчивого развития отошли на второй план. Предприятия, у которых значительно увеличились издержки, перестали вкладывать дополнительные средства для уменьшения отрицательного воздействия на окружающую среду. В то же время государство, которое обязано соблюдать и выступать гарантом соблюдения на своей территории норм международного права, не в состоянии обязать свои предприятия увеличить расходы на защиту окружающей среды ввиду сложной экономической ситуации [1]. Поэтому проблема остается нерешенной.

Для начала следует определиться с понятием и характеристикой «внешних эффектов». Внешние эффекты первым исследовал в 1920 г. Артур Пигу в своей работе «Экономическая теория благосостояния». В 1958 г. Пол Самуэльсон ввел сам термин «внешние эффекты». Внешние эффекты – это издержки или выгоды, появляющиеся в результате производства или потребления благ. Они представляют собой не отраженные в рыночных ценах товаров и услуг воздействия на третьи лица, не участвующие в рыночных сделках. То есть внешние эффекты оказывают воздействие на отдельные лица, общества, организации и государство в целом, не участвующие в производстве или потреблении благ и услуг, от которых возникли эти самые эффекты.

Внешние экономические эффекты возникают, когда результаты и затраты экономической деятельности участников рыночных сделок по тем или иным причинам не полностью фиксируются в количестве благ, ресурсов и в их ценах, в издержках и выручке, платежах и поступлениях самих участников, но вместе с тем это влияет на благосостояние третьих лиц, не участвующих в сделках. К внешним эффектам относятся также нерыночные или внерыночные влияния деятельности одного экономического субъекта, физического или юридического лица, на благосостояние другого, не оплачивающего эти влияния, когда они положительны, и не получающего за них компенсации, когда они отрицательны, непосредственно тому или от того, кто их создает.

Тех, кто создает внешние эффекты, естественно называть генераторами, а тех, кто их воспринимает, – реципиентами внешних эффектов. К примеру, типография осуществляет стабильную работу по производству печатной продукции. В процессе работы оборудования

в атмосферный воздух попадают вредные для здоровья человека вещества, а также идет излучение от принтеров. В таком случае типография является генератором внешних эффектов, а те лица, на которых эти внешние эффекты оказывают негативное воздействие (в том числе и сотрудники организации), являются реципиентами данных внешних эффектов.

Внешние эффекты подразделяются на положительные и отрицательные, в зависимости от направленности их влияния на благосостояние реципиентов. В зависимости от масштабов – на частные, когда речь идет об изменении благосостояния частных лиц, причем, как правило, в различной степени, и социальные, когда влияние внешних эффектов примерно одинаково сказывается на всех членах определенной социально-экономической группы. В некоторых случаях внешние эффекты могут иметь даже общенациональное значение, и тогда их надо рассматривать как национальные внешние эффекты. Необходимо также различать систематические, предсказуемые (детерминированные и вероятностные), несистематические «случайные» внешние эффекты.

Отрицательные внешние эффекты возникают в случае, когда деятельность одной стороны вызывает издержки у других сторон, что приводит к уменьшению их благосостояния, положительные – когда деятельность одной стороны приносит выгоды другим, увеличивая их благосостояние [2].

В данной статье речь пойдет именно об отрицательных внешних эффектах.

Отрицательный внешний эффект – стоимость использования ресурса, не отраженная в цене продукта. Отрицательные внешние эффекты могут быть результатом как производства, так и потребления товаров, обмениваемых на рынке. Например, химическая компания, сбрасывающая в реку отходы и не возмещающая наносимый этим ущерб, будет создавать отрицательный внешний эффект производства. При наличии отрицательного внешнего эффекта альтернативная стоимость использования реки для сброса отходов не будет включена в состав предельных издержек производства продукции данной фирмы. Следовательно, предельные издержки использования реки не будут включены в цену продукции.

Отрицательные внешние эффекты (внешние потери) возникают в тех случаях, когда экономические субъекты, пользуясь несовершенством рыночных механизмов, перекладывают свои издержки и обязательства на третьи лица и/или легально (но несправедливо) присваивают принадлежащие им (третьим лицам) блага – права собственности, доходы, конкурентные преимущества, требования, поступления и т. д.

От отрицательных внешних эффектов могут страдать все экономические субъекты, потребители и производители, фирмы и домашние хозяйства, посредники и спекулянты, международные организации и государства. Но и, наоборот, все они вместе и каждый в отдельности могут оказывать отрицательные внешние влияния на всех или одного кого-либо из остальных. Под влиянием отрицательных внешних эффектов претерпевают трудно предсказуемые и трудно поправимые искажения все экономические функции собственников, предпринимателей, продавцов и покупателей, инвесторов, работодателей, менеджеров, наемных работников, кредиторов, заемщиков, арендаторов, арендодателей и т. д.

Помимо приведенных выше классификаций внешних эффектов предлагается новая классификация внешних эффектов по принципу их возникновения:

- частные (источником возникновения является один человек или небольшая группа людей);
- организационные (источником возникновения являются организации разных масштабов);

- государственные (источником возникновения является политика государства);
- внешнегосударственные (источником возникновения является другое государство или союз государств).

Отличительные особенности внешние эффекты имеют в зависимости от отраслевой, ресурсной, технологической, секторальной, инновационной и иной спецификации относительно макроэкономической структуры экономики, структуры национального рынка с его ресурсными, правовыми, финансовыми, трудовыми, информационными, инновационными и другими секторами. Наибольшее распространение, но вместе с тем и наибольшую упорядоченность и регулируемость имеют финансовые внешние эффекты. Велики и опасны экологические внешние эффекты. Они, как правило, отрицательны, их трудно определить, измерить, урегулировать, компенсировать. Существует угрожающая закономерность: с развитием экономики и общества растут разнообразие и масштабы внешних (побочных, непредсказуемых, неконтролируемых субъектами экономической деятельности) экономических эффектов [3].

Но есть и позитивная закономерность: чем более развиты общество и экономика, тем большее значение имеют положительные внешние эффекты бизнеса. Видимо, более в этом, чем в развитии субъективных достоинств бизнесменов надо видеть основу тенденции так называемого «облагораживания бизнеса».

Далее речь пойдет именно об эколого-экономических внешних эффектах, которые выделены как одна из категорий внешних эффектов.

В теории наиболее хорошо изучена проблема отрицательных внешних эффектов в области охраны окружающей среды. Здесь подавляющее число воздействий связано с возникновением отрицательных внешних эффектов: различного рода загрязнения, отходы, разрушение природных объектов, экологические ущербы и т. д. Обычно такие негативные эколого-экономические последствия экономической деятельности субъекты этой деятельности стараются не принимать во внимание.

Эколого-экономические эффекты – это внешние эффекты, возникающие в результате экономической деятельности и отрицательно влияющие на окружающую среду и человека.

В ходе экономической деятельности происходит постоянное воздействие на природу, людей, различные объекты и т. д. С этим воздействием и связано возникновение эколого-экономических эффектов. В самом общем виде их можно определить как некомпенсируемые воздействия одной стороны на другую. Эколого-экономические эффекты могут возникать как в результате производства, так и потребления товаров и услуг. Их принципиальные особенности:

- они возникают, когда действия фирмы или индивидуума непосредственно влияют на издержки и выгоды каких-либо других фирм или индивидуумов;
- они не находят полного отражения в рыночных ценах;
- для них характерно воздействие на третьи лица, не принимающие участия в рыночной сделке как продавцы или покупатели, и отнесение части издержек или выгод от сделки на их счет, т. е. они возникают, когда производство или потребление товаров и услуг порождают некомпенсируемые издержки у третьей стороны.

Как было отмечено ранее, эколого-экономические эффекты, как правило, являются отрицательными. Далее рассмотрим воздействие эколого-экономических эффектов на атмосферу и водные объекты.

Экологические последствия негативного воздействия выбросов вредных веществ, оцененные в денежном выражении, составили в 2014 г. 6520,9 млрд р., или 9,1 % от ВВП, т. е. являются

ся вполне сопоставимыми с величиной ключевого критерия развития экономики [4] (размер ВВП Российской Федерации в 2014 г. – 71 406 млрд р. [5]).

В настоящее время состояние водного хозяйства в стране можно охарактеризовать следующими данными: речной сток России составляет 4262 км<sup>3</sup>, из которых около 90 % приходится на бассейны Северного Ледовитого и Тихого океанов; на бассейны Каспийского и Азовского морей, где сосредоточен ее основной промышленный и сельскохозяйственный потенциал, приходится менее 8 % речного стока.

По средним данным за последние годы, в составе сточных вод, попадавших в водные объекты, содержалось в общей массе более 19 тыс. т загрязняющих веществ [6]. Подробные данные за период 2010–2014 гг. приведены в таблице.

Загрязняющее вещество	Масса (т)	%
Нефтепродукты	6300	33,1
Взвешенные вещества	608	3
Общий фосфор	30,1	0,2
Азот аммонийный	90	0,5397
Фенолы	0,06	0,0003
Синтетические поверхностно-активные вещества (СПАВ)	3,3	0,02
Железо	12 000	63,1
Другие элементы	9	0,04
<b>Итого</b>	<b>19 040,46</b>	<b>100</b>

Загрязнение природных водных объектов в основном обусловлено деятельностью предприятий коммунального хозяйства, черной и цветной металлургии, химической, нефтехимической, нефтяной, газовой, угольной, лесной, целлюлозно-бумажной промышленности, сельского хозяйства.

Стоит отметить, что наибольшую долю загрязняющих веществ, содержащихся в водных объектах страны, составляют нефтепродукты и железо. Это обусловлено развитыми секторами нефтяной и металлургической промышленности страны.

Обобщая проблемы загрязнения атмосферы и водных объектов страны, можно утверждать, что на данном этапе у государства нет определенной программы решения проблемы влияния эколого-экономических эффектов на показатели экономического развития. К сожалению, в стране не соблюдаются в полной мере концепции устойчивого развития. Не наблюдается взаимодействия министерств по данным вопросам. Доказательством тому служит принятие депутатами Государственной думы РФ в декабре 2015 г. законопроекта, предложенного Комитетом Государственной думы РФ по конституционному законодательству. Законопроект позволяет Конституционному Суду РФ и нижестоящим судам рассматривать Конституцию РФ и федеральные законы выше норм международного права.

Автором предложены методы уменьшения воздействия эколого-экономических эффектов на экономическое развитие страны:

1) признание норм международного права высшими в законодательной иерархии. Обоснованием тому служит Концепция устойчивого развития ООН 1992 г., которую теперь Конституционный Суд РФ может рассматривать только после российских законодательных актов либо не рассматривать вовсе;

2) установление тесного сотрудничества Министерства природных ресурсов и экологии РФ с Министерством экономического развития и Федеральной налоговой службой. В настоящее время в России наблюдается четкое разделение полномочий и сфер деятель-

ности между министерствами. К примеру, Министерство природных ресурсов и экологии РФ не владеет обязанностью развивать экономику страны, а Министерство экономического развития России не обязано заниматься охраной окружающей среды (за исключением соблюдения действующих норм права). Решить стоящие перед государством проблемы в рассматриваемой области можно только на межведомственном уровне;

3) разработка на основе Концепции устойчивого развития ООН собственной внутригосударственной концепции по уменьшению отрицательных эколого-экономических эффектов деятельности предприятий. В настоящее время существуют постановления Правительства, касающиеся устойчивого развития, но отсутствует единый закон, который бы регулировал все сферы устойчивого развития на территории всего государства.

К сожалению, на современном этапе экономического развития при сложной геополитической ситуации, санкциях и кризисе государство не способно выделять дополнительные средства на охрану окружающей среды. Поэтому автор считает целесообразным внедрение и применение мер по уменьшению отрицательных эколого-экономических эффектов деятельности предприятий.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Павлова И. М. Сопоставление эколого-экономического ущерба от загрязнения атмосферы и показателей экономического развития // Междунар. науч. журн. 2016. № 2. С. 20–24.
2. Доклад конференции ООН по окружающей среде и устойчивому развитию. Рио-де-Жанейро, 1992. Т. 1. URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/riodecl.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml) (дата обращения: 10.01.2017).
3. Кавешников Н. Т. Менеджмент водохозяйственного производства и охраны окружающей среды: учеб. пособие. М.: КолосС, 2009. 309 с.
4. Российский статистический ежегодник. 2015: стат. сб. М.: Росстат. 2015. 728 с.
5. Россия в окружающем мире: 2011 (Аналитический ежегодник) / под общ. ред. Н. Н. Марфенина, С. А. Степанова. М.: Изд-во МНЭПУ, 2011. 343 с.
6. Камаев В. Д., Ильчиков М. З., Борисовская Т. А. Экономическая теория: учеб. 4-е изд. М.: КНОРУС. 2011. 384 с.

Z. T. Bzishvili

*Academy IIEPU (International Independent Ecological and Politological University)*

### EXTERNAL ENVIRONMENTAL AND ECONOMIC EFFECTS AND THEIR IMPACT ON ECONOMIC DEVELOPMENT

*Characteristic of external effects and their classification are presented. The influence of external effects on the economy of the country is considered. Measures to reduce the negative impact of environmental-economic effects on indicators of economic development of the country are proposed.*

**External effects, environmental and economic effects, economy damage**